



Academie

De rol van de MR bij huisvestings- vraagstukken

Matthijs Stemmer

Trainer/adviseur CNV Academie

WMS-congres 6 november 2024



Programma

- ✓ Inleiding
- ✓ Achtergrond huisvesting
- ✓ Verantwoordelijkheden
- ✓ Rollen en rechten van de (G)MR
- ✓ Wettelijke positionering
- ✓ Aandachtspunten voor de (G)MR



Naast je

Vraag:

“Welke rol speelt de Medezeggenschap bij huisvestingsvraagstukken?”

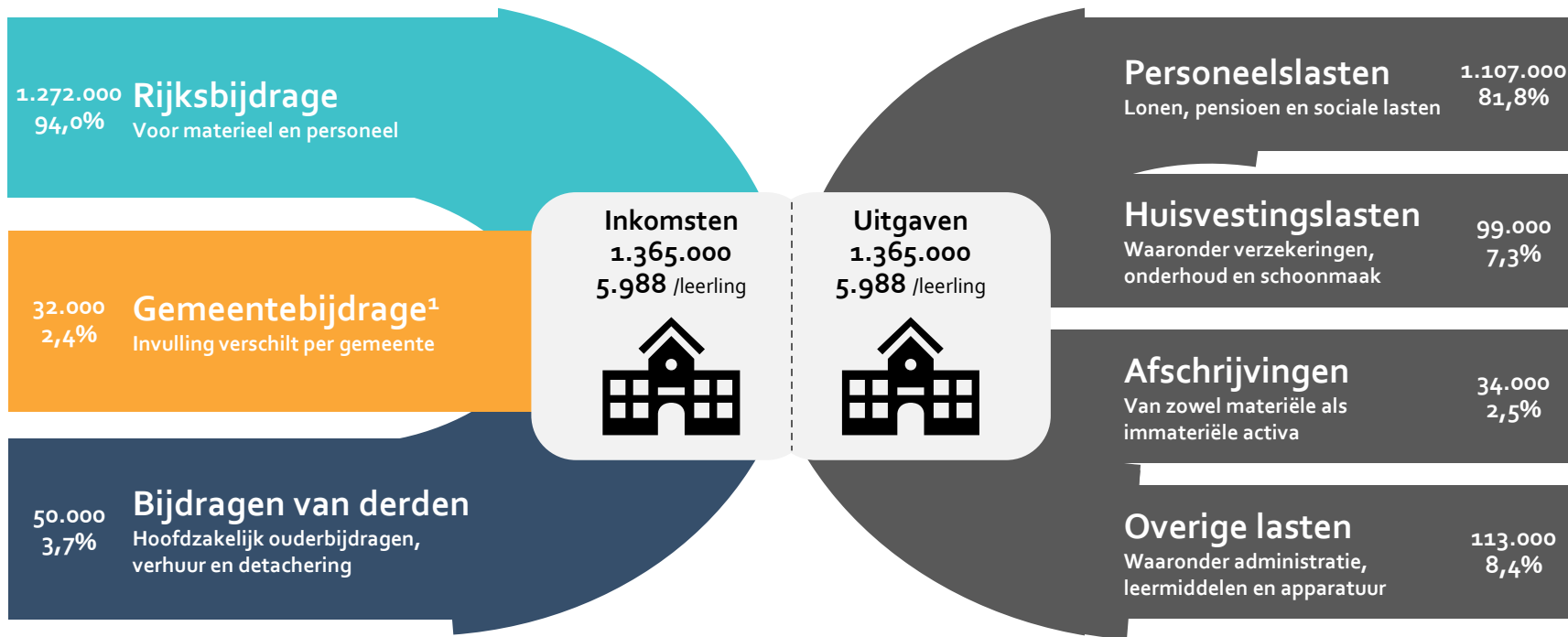


Academie

Onderwijshuisvesting in cijfers

Een gemiddelde school heeft een begroting van 1,4 miljoen

Inkomsten en uitgaven van een gemiddelde po school (226 leerlingen), 2018-'19



¹ Bijdragen in natura zijn hier niet meegenomen



Academie



- Verouderde gebouwen.
- Bekostiging blijft achter
- 1,2 miljard euro per jaar nodig tot 2050 (VNG, PO-RAAD, VO-RAAD)
- Afschrijvingsduur: 40 jaar



Academie

Verantwoordelijkheden

Verdeling formele verantwoordelijkheden	ko (0-12)	vve (2,5-4)	po (4-12)	vo (12+)	mbo (16+)
Stichten, in stand houden en opheffen					
Voldoende aanbod	Aanbieder	Gemeente	Gemeente en school	Gemeente en school	School
Plaatsing en deelname leerlingen	Aanbieder	Gemeente en aanbieder	Ouders en school	Ouders en school	Leerling, ouders en school
Starten school	Aanbieder, gemeente	Aanbieder, gemeente	School, gem. en rijk	School en rijk	School en rijk
Opheffen en fuseren school		N.v.t.	School, gem. en rijk	School en rijk	Rijk
Kwaliteit van onderwijs					
Inhoud curriculum	Aanbieder	Rijk en aanbieder	Rijk en school	Rijk en school	Rijk en school
Toezicht op kwaliteit	rijk en gemeente	rijk en gemeente	Rijk	Rijk	Rijk
Benoemen RvT openbaar onderwijs	Aanbieder	Aanbieder	Gemeente	Provincie	?
Gebouw en toegang					
Beschikbaar stellen	Aanbieder	Aanbieder	Gemeente	Gemeente	School
Onderhouden gebouw	Aanbieder	Aanbieder	School	School	School
Leerlingvervoer		n.v.t.	Gemeente	Gemeente	Rijk
Organisatie en personeel					
Personeelsbeleid/CAO	Aanbieder	Aanbieder	School	School	School
Toezicht op leerplicht		n.v.t.	Gemeente	Gemeente	Gemeente
Voorkomen van achterstand					
OOGO OAB / passend onderwijs	Gemeente en aanbieders	Gemeente en aanbieders	Gemeente en school	Gemeente en school	Gemeente en school
Regionaal overleg VSV (RMC)		n.v.t.	n.v.t.	Gemeente en school	Gemeente en school
Financiën					
Financiële toegankelijkheid	Aanbieders en rijk	Gemeente, rijk, aanbieder	Rijk	Rijk	Rijk



Verdeling formele verantwoordelijkheden	ko (0-12)	vve (2,5-4)	po (4-12)	vo (12+)	mbo (16+)
Stichten, in stand houden en opheffen					
Voldoende aanbod	Aanbieder	Gemeente	Gemeente en school	Gemeente en school	School
Plaatsing en deelname leerlingen	Aanbieder	Gemeente en aanbieder	Ouders en school	Ouders en school	Leerling, ouders en school
Starten school	Aanbieder, gemeente	Aanbieder, gemeente	School, gem. en rijk	School en rijk	School en rijk
Opheffen en fuseren school		N.v.t.	School, gem. en rijk	School en rijk	Rijk

Kwaliteit van onderwijs

Verdeling formele verantwoordelijkheden

ko (0-12)	vve (2,5-4)	po (4-12)	vo (12+)	mbo (16+)
-----------	-------------	-----------	----------	-----------

Gebouw en toegang

Beschikbaar stellen	Aanbieder	Aanbieder	Gemeente	Gemeente	School
Onderhouden gebouw	Aanbieder	Aanbieder	School	School	School
<u>Leerlingvervoer</u>		n.v.t.	Gemeente	Gemeente	Rijk

Voorkomen van achterstand

OOGO OAB / passend onderwijs	Gemeente en aanbieders	Gemeente en aanbieders	Gemeente en school	Gemeente en school	Gemeente en school
Regionaal overleg VSV (RMC)		n.v.t.	n.v.t.	Gemeente en school	Gemeente en school

Financiën

Financiële toegankelijkheid	Aanbieders en rijk	Gemeente, rijk, aanbieder	Rijk	Rijk	Rijk
-----------------------------	--------------------	---------------------------	------	------	------

Bron: wetten.overheid.nl / it's public

Verdeling formele verantwoordelijkheden	ko (0-12)	vve (2,5-4)	po (4-12)	vo (12+)	mbo (16+)
Stichten, in stand houden en opheffen					
Voldoende aanbod	Aanbieder	Gemeente	Gemeente en school	Gemeente en school	School
Plaatsing en deelname leerlingen	Aanbieder	Gemeente en aanbieder	Ouders en school	Ouders en school	Leerling, ouders en school
Starten school	Aanbieder, gemeente	Aanbieder, gemeente	School, gem. en rijk	School en rijk	School en rijk
Opheffen en fuseren school		N.v.t.	School, gem. en rijk	School en rijk	Rijk
Kwaliteit van onderwijs					
Inhoud curriculum	Aanbieder	Rijk en aanbieder	Rijk en school	Rijk en school	Rijk en school
Toezicht op kwaliteit	rijk en gemeente	rijk en gemeente	Rijk	Rijk	Rijk
Benoemen RvT openbaar onderwijs	Aanbieder	Aanbieder	Gemeente	Provincie	?
Gebouw en toegang					
Beschikbaar stellen	Aanbieder	Aanbieder	Gemeente	Gemeente	School
Onderhouden gebouw	Aanbieder	Aanbieder	School	School	School
Leerlingvervoer		n.v.t.	Gemeente	Gemeente	Rijk
Organisatie en personeel					
Personeelsbeleid/CAO	Aanbieder	Aanbieder	School	School	School
Toezicht op leerplicht		n.v.t.	Gemeente	Gemeente	Gemeente
Voorkomen van achterstand					
OOGO OAB / passend onderwijs	Gemeente en aanbieders	Gemeente en aanbieders	Gemeente en school	Gemeente en school	Gemeente en school
Regionaal overleg VSV (RMC)		n.v.t.	n.v.t.	Gemeente en school	Gemeente en school
Financiën					
Financiële toegankelijkheid	Aanbieders en rijk	Gemeente, rijk, aanbieder	Rijk	Rijk	Rijk



Academie

Huisvesting in het nieuws - trends





▲ Leerlingen van De Zonnepoort in juli van dit jaar als groep acht feestelijk de school aan het Forum uitfietst. Overbetuwe overweegt om voor de Zonnepoort een aparte nieuwe school te bouwen. © Gerard Burgers

Mogelijk nieuwe basisschool in Elst, bij of in nieuwbouwwijk Lingezicht

Overbetuwe laat onderzoeken of het mogelijk is een nieuwe basisschool te bouwen bij of in de nieuwbouwwijk Lingezicht aan de noordrand van de wijk Westeraam in Elst. Die nieuwbouw moet de ruimteproblemen voor de brede school De Zon in Westeraam oplossen.

Lex Halsema 12-10-24, 07:44 Laatste update: 13-10-24, 19:35



▲ Een visualisatie van het nieuwe pand. © Impressies: DMOO (ontwerp van SVP en Cross)

De nieuwbouw van International School Utrecht (ISU) op de Uithof start dit najaar

De nieuwbouw van International School Utrecht (ISU) gaat dit najaar eindelijk van start. Na jaren van vertraging is er nu een samenwerkingsovereenkomst getekend met de Gemeente Utrecht. Aan de Cambridgelaan op het Utrecht Science Park gaat de bouw van start. Tot die tijd krijgen de kinderen les in een tijdelijk gebouw op het bedrijventerrein Papendorp.

[Bron: AD.nl](https://www.ad.nl)

Gemeenten: huisvesting scholen moet hoog op prioriteitenlijst



Demissionair minister van Onderwijs Mariëtte Paul vorige maand tijdens de opening van het nieuwe schooljaar bij basisschool OBS de Toermalijn in Cothen. Beeld ANP

Het ministerie van Onderwijs moet vernieuwing en renovatie van schoolgebouwen "hoog op de prioriteitenlijst" zetten. Dat stellen de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de PO-Raad (primaire onderwijzersvereniging) en de VO-Raad (voortgezet onderwijs)



▲ Schoolplein Sint Jan de Doper. Met het nieuwe parkeerplan van de directeur blijft dit deel van het speelplein volledig gespaard. © AD

Zonder parkeerplek geen leerkrachten, dus mogen docenten auto op plein van Utrechtse scholen zetten

Om docenten te blijven behouden, hebben twee Utrechtse scholen een radicaal plan gesmeed. Ze willen een deel van de speelplek voor kinderen opofferen om leerkrachten een parkeerplek te kunnen bieden. De scholen zijn bang dat docenten vanwege de hoge parkeerkosten een andere baan gaan zoeken. „Ik heb deze mensen nodig.”

[Bron: AD.nl](https://www.ad.nl)

g Kooyman 12.09.24 18:45

Ouders basisschool De Fontein in Westerhaar sturen brandbrief over fusie: "Geen vertrouwen meer in het bestuur"

18 oktober, 12:04 • 4 minuten leestijd



Leerlingen en ouders boos om voorgenomen sluiting basisschool Westerhaar

Gebrek aan inspraak

De Fontein – en daarmee beide schoolgebouwen – vallen onder Stichting Christelijk Onderwijs Twenterand (SCOT). In de brandbrief schrijven de ouders onder meer dat de stichting hen op geen enkele manier bij het samenvoegingsplan heeft betrokken. Zij wijzen naar de Wet medezeggenschap op scholen (Wms). Daarin staat dat ouders recht hebben op betrokkenheid bij beslissingen omtrent de sluiting van een school. "Deze beslissing is genomen zonder adequate inspraak van ouders, docenten, medezeggenschapsraad en ouderraad", zo valt te lezen in de brief. "Er zijn pas ouderbijeenkomsten georganiseerd nadat de fusie per brief is medegedeeld aan de ouders en niet voorafgaand aan het besluit, zoals een transparante besluitvorming vereist."





Academie

Rol van de MR





Academie

Rol van de MR

- Signaleren van problemen rondom huisvesting: veiligheid, klimaat
- Openheid bevorderen: Richten op gewenste resultaat i.p.v. formele rol
- Overlegpartner van CvB: goede fasering
- Informatievoorziening van/voor
- Huisvesting is geen doel op zich: faciliteert goed onderwijs
- Uitoefenen formele bevoegdheden



Wetgeving

Over de wettelijke vereisten,
rollen en routes



WPO WVO WEC

- **Gemeentes** verantwoordelijk voor **huisvesting** scholen

Gemeentes bepalen zelf **welke bedragen** besteed worden aan onderwijshuisvesting:

Nieuwbouw; Verbouw, Uitbreiding

- **Schoolbesturen** (PO, VO, SO) verantwoordelijk voor **onderhoud** scholen
PO: Overschot mag niet ingezet worden voor huisvesting
VO: Overschot mag ingezet worden voor huisvesting



Academie

Arbowet

Regels voor:

- Schoolterrein
- Veiligheid
- Omgang met gevaarlijke stoffen
- Binnenklimaat



Academie

Lokale wetgeving

- Bouwbesluit – regels voor de bouw en verbouwen van een schoolgebouw
- Gebruiksbesluit – regels m.b.t. de brandveiligheid
- Bouwverordening



Academie

Procedure huisvesting

Wie heeft welke rol



Voorbereiding

Bestuur informeert de medezeggenschap zodra er huisvestingsplannen zijn

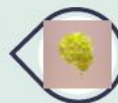
NIEUWBOUW

Visie

Bestuur betreft de medezeggenschap bij het formuleren van visie

Inventarisatie en analyse - IHP

Gemeente beslist waar scholen gehuisvest worden
Geen rol medezeggenschap



Besluitvorming bestuur

Instemming en advies voor de medezeggenschap op:

- Onderwijskundige doelen
- Samenwerkingsvormen
- Nieuwbouwplannen



Implementatie

Medezeggenschap vormt klankbord en vertegenwoordiger achterban



Evaluatie

Medezeggenschap signaleert knelpunten

VOLTOOID



Academie

Bevoegdheden MR





Academie

Bevoegdheden MR

- Veiligheids- gezondheids- en welzijnsbeleid
- Artikel 11 lid 1f: Vaststelling of wijziging van de organisatie van de school (werken in units bijvoorbeeld)
- Artikel 11 lid 1n: nieuwbouw of belangrijke verbouwing van de school
- Artikel 11 lid o: onderhoud van de school
- Hoofdpijnen meerjarig financieel beleid (middelen voor huisvesting)



Academie

Verhuizing (informatie art. 8.1) (advies 11.1f)

- Verplaatsing van werkzaamheden (verhuizing) is een wijziging in de organisatie (advies 11.1f) (Zie uitspraak LCG WMS 10667)
- Informatieverplichting voor het bevoegd gezag
- Als verhuizing leidt tot een andere organisatie: Advies art. 11.1f wijziging organisatie & art. 14 Wijziging voorzieningen leerlingen (VO)



Academie

Organisatie van de school (art 11.1f)

- Bijv: Werken in units na de verhuizing
- Borgen in schoolplan als de visie op onderwijs is aangepast



Academie

Nieuwbouw of belangrijke verbouwing (advies art. 11.1n)

- Let op: Belangrijke verbouwing
- Tijdige afstemming met de MR m.b.t. besluitvorming en input MR
- Afspraken en inzicht over kosten, gevolgen (denk aan overlast, tijdelijke verplaatsing werk)



Academie

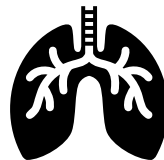
Beleid onderhoud van de school (advies art. 11.1a)

- Meerjarenonderhoudsplan (MJOP)?
 - Wat zegt de RI&E?
 - Keuringen van BMI / beschermingsmaatregelen
 - Denk aan planning/communicatie
 - Schoonmaak
 - Onderhoud aan werkplekken
 - Onderhoud aan (gym)toestellen



Academie

Veiligheidsbeleid (instemming art. 10e) Regeling arbeidsomstandigheden (instemming art. 12 PMR)



RI&E

Zie ook: Arbocatalogus VO: www.arbocatalogus-vo.nl



Academie

Financieel beleid (advies art. 11)

- Advies op de voorgenomen bestemming van de middelen
 - Onderhoud, beheer, exploitatie, schoonmaak, aanpassing, verduurzaming
 - Wat staat er in het Meerjaren Onderhoudsplan?

- VO: Welke middelen uit de reserves worden ingezet voor onderhoud?



Academie



Stichting
Onderwijsgeschillen

Uitspraken LCG WMS





Academie

Besluit Multifunctionele Accommodatie



Stichting
Onderwijsgeschillen

- Uitspraak 28480: Pas bij (voorgenomen) besluit een rol voor de MR.
- Context:

“Ten overvloede merkt de Commissie nog het volgende op. Voor zover het bevoegd gezag in de nabije toekomst, ***nadat de gemeenteraad een besluit*** heeft genomen over de MFA, zeggenschap heeft over de keuze tussen enerzijds deelnemen aan de MFA of anderzijds vernieuwbouw op de huidige locatie middels financiering door de gemeente, kan ***op dat moment sprake zijn van een voorgenomen besluit*** op grond waarvan de MR (op grond van artikel 11 lid 1 aanhef en sub f of n Wms) adviesrecht heeft.”



Verhuizing dislocatie



Stichting
Onderwijsgeschillen

➤ Uitspraak 106770 – 30-06-2025

*“ Daarmee is feitelijk sprake van **verplaatsing** van de werkzaamheden, een aangelegenheid die naar het oordeel van de Commissie valt onder artikel 11 onder f Wms, te weten een besluit tot vaststelling van of wijziging van het beleid met betrekking tot de **organisatie van de school**. De MR heeft adviesrecht ten aanzien van deze aangelegenheid.”*



Academie

Aandachtspunten MR

- Laat je informeren over de ontwikkelingen wat betreft de gesprekken tussen gemeente en het bestuur. Wees alert, laat je informeren. Zorg dat je aan het begin van het traject standpunten/zienswijze kenbaar maakt. Dat voorkomt stagnatie in een latere fase
- Let op strategische toezeggingen door bestuur richting gemeente (IKC) besluitvormingsafspraken maken
- Deelbesluiten: bijv. fusie, anders organiseren (zie ook uitspraak zaaknummer 105783 - 13.07 LCG WMS) voorleggen aan de medezeggenschap
- Overweeg oprichten van een Themaraad die zich bezighoudt met huisvesting



Academie

Zijn er nog vragen?





Academie

Leerlijn medezeggenschap

Naar een proactieve raad





Academie

Evaluatie





Naam: Matthijs Stemmer
m.stemmer@cnv.nl
Tel: 06-28866480



www.cnvacademie.nl

aanvraagacademie@cnv.nl

030 751 1747



Partner worden als MR?

- Door u gewenste hulp op locatie, of per mail en telefoon
- Vaste contactpersoon